

Haití-Uruguay: Promoviendo la cooperación Sur-Sur

Informe Técnico Final Período: Abril 2009 – Abril 2012

Proyecto IDRC N°: 105342-005

Centro de Formación para la Integración Regional (CEFIR)
Instituto de Ciencia Política - Facultad de Ciencias Sociales (UdelaR)
Montevideo, mayo de 2012

Abstract

El Proyecto buscó contribuir a incorporar el componente de la cooperación al desarrollo y modificar la realidad de la relación de Uruguay con Haití, concentrada casi exclusivamente en la contribución con tropas militares para Minustah. Al finalizar su ejecución, el Proyecto se ha constituido en un actor dinamizador en la implementación de una iniciativa oficial de cooperación bilateral con Haití con el objetivo de apoyar la auto-sustentación alimentaria y fortalecer institucionalmente al Ministerio de Agricultura de Haití (MARNDR). Ello ha promovido el desarrollo de capacidades en el estado uruguayo para el desarrollo de políticas de cooperación internacional en la perspectiva de su transformación en protagonista activo de la cooperación Sur-Sur. Paralelamente, el Proyecto ha contribuido a incorporar la cooperación internacional en la agenda académica uruguayo.

Tabla de Contenidos

I) Problema	2
II) Objetivos	2
III) Metodología	3
IV) Actividades Realizadas en el marco del Proyecto	4
1.- Actividades dirigidas a la implementación de iniciativas de cooperación con Haití...	5
a) <i>Conformación y funcionamiento del Grupo de Trabajo</i>	5
b) <i>Primera Visita Exploratoria a Haití</i>	6
c) <i>Grupo Inter-ministerial sobre Cooperación con Haití</i>	7
d) <i>Misiones Técnicas y Diplomáticas</i>	8
2.- Actividades dirigidas a la generación de conocimiento	13
3.- Actividades de Difusión Pública	14
V.- Resultados del Proyecto	16

I) Problema

Uruguay, ha desarrollado una activa política de contribución con las Misiones de Paz de Naciones Unidas y desde que se conformó la MINUSTAH, ha desplegado un numeroso contingente militar en Haití. Sin embargo, como país de renta media, posee capacidades y recursos humanos potenciales para desarrollar una política de cooperación Sur Sur y triangular.

El proyecto busca contribuir a en la generación de conocimiento y capacidades que promuevan un nuevo rol de Uruguay como agente activo de cooperación internacional con foco en la cooperación con Haití.

II) Objetivos

El objetivo general del proyecto fue sensibilizar y generar condiciones políticas e institucionales para promover la cooperación de Uruguay con el desarrollo de la República de Haití.

Como objetivos específicos el proyecto se planteó:

- a) Sensibilizar actores relevantes, instituciones académicas, organizaciones sociales y políticas y empresas privadas respecto a la posibilidad, relevancia y conveniencia de implementar acciones de cooperación con Haití.
 - a.1) Sensibilización de actores políticos y sociales relevantes
 - a.2) Sensibilización de la población en general
- b) Contribuir al proceso de incorporación de la cooperación al desarrollo como una dimensión orgánicamente integrada a la política exterior uruguaya.
- c) Generar conocimiento y recomendaciones de políticas en particular en tres grandes áreas temáticas:
 - c.1) Fortalezas, debilidades y capacidades institucionales instaladas en áreas claves del gobierno uruguayo, principalmente en la Presidencia de la República (Oficina de Planeamiento y Presupuesto) y en el Ministerio de Relaciones Exteriores para liderar la implementación de políticas activas de cooperación internacional (muy especialmente con Haití).
 - c.2) Capacidades potencialmente disponibles –principalmente *know-how* y recursos humanos- en instituciones públicas a seleccionar e instituciones académicas y educativas, para desarrollar actividades de cooperación con Haití.
 - c.3) Nuevos desarrollos y experiencias innovadoras en materia de cooperación al desarrollo, tanto Sur-Sur como de carácter triangular, particularmente aquellas que algunos países de la región han comenzado a implementar en Haití.
 - c.4) Análisis y promoción de emprendimientos privados y/o público-privados uruguayos ó uruguayos en asociación con empresarios de otros países, en Haití.

Los objetivos planteados inicialmente, tomando en cuenta las condiciones en las que el proyecto se ejecutó, han sido en general cumplidos.

En una primera fase, la conformación del ámbito de intercambio y reflexión que se denominó Grupo de Trabajo (GT) contribuyó a promover un nuevo enfoque de las relaciones de Uruguay con Haití, catalizando las condiciones existentes en ámbitos de gobierno; Poder Ejecutivo y Legislativo. El trabajo en este espacio incidió para la gestación una Comisión inter-agencial presidida por el Ministerio de RREE con el fin de coordinar las iniciativas oficiales de cooperación con Haití y de la que participa activamente el Project-leader. En este sentido, el trabajo del proyecto por la vía de la actividad del GT y de los resultados una primera misión exploratoria que visitó Haití en diciembre 2008, constituyeron antecedentes significativos en el proceso que ha conducido, al culminar la primera fase del proyecto, a un acuerdo primario para establecer un programa de cooperación entre los Ministerios de Ganadería, Agricultura y Pesca de Uruguay (MGAP) y de l'Agriculture, Ressources Naturels at Développement Rural (de Haití (MARNDR), al igual que entre las Universidades públicas de ambos países.

De esta forma, el proyecto, se ha constituido en referencia sobre Haití y sus relaciones con Uruguay. Así lo demuestran las entrevistas brindadas por el Project-leader tanto a medios nacionales como internacionales cada vez que algún hecho sobresaliente tuvo lugar en Haití. También la difusión en medios académicos, ya sea específicamente del proyecto y sus avances, como la presentación de distintos aspectos de la “cuestión haitiana” y de las relaciones con Uruguay. Por otra parte, la página web www.haitiuruguay.com.uy ha resultado una herramienta de divulgación general importante, brindando información actualizada semanalmente sobre Haití además de materiales para el debate y la reflexión.

Todo lo anterior se sustentó en trabajos de investigación que recopilaron y sistematizaron información respecto a cooperación sur-sur y las capacidades y posibilidades del Uruguay, así como de la experiencia y el potencial de cooperación uruguaya con Haití en particular.

El principal déficit que puede señalarse en el cumplimiento de los objetivos del proyecto es que no se consiguió concretar la edición de un libro recopilando la información generada. La principal causa de este retraso, que se espera superar en la segunda fase del proyecto, es el escaso desarrollo del área de cooperación internacional en Uruguay, incluyendo tanto a los medios académicos como a las instituciones de gobierno.

III) Metodología

La metodología para la implementación del proyecto se orientó a modificar las percepciones y tradiciones arraigadas en la sociedad y en las instituciones uruguayas respecto a la cooperación internacional y acerca del papel, capacidades y potenciales beneficios del Uruguay en dicho campo. El centro para ello fue el caso de Haití. Así en la primera etapa, de instalación y legitimación del proyecto, la principal herramienta metodológica fue el Grupo de Trabajo.

Su integración y su agenda fueron concebidos con el doble objetivo de informar y sensibilizar a un conjunto de actores políticos relevantes con el fin de comprometer sus esfuerzos en el desarrollo de iniciativas de cooperación con Haití.

Paralelamente, se implementan misiones de exploración que visitan Haití con el fin de identificar formas concretas de cooperación.

Simultáneamente y como dos herramientas metodológicas complementarias trabajó en la divulgación pública de la cuestión haitiana a través de una estrategia de difusión y se implementaron estudios para reunir, acumular y generar conocimiento, no sólo sobre Haití, sino sobre cooperación Sur Sur y los debates actuales sobre cooperación internacional.

El GT, logró reunir autoridades del Ministerio de Relaciones Exteriores, del Ministerio de Defensa Nacional, Ministerio de Educación y Cultura, de la Agencia de Cooperación Uruguay de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto de la Presidencia de la República, así como autoridades de empresas públicas (OSE, UTE, ANP y ANCAP), organizaciones de la sociedad civil (Serpaj, madres y familiares de detenidos desaparecidos, CEFIR, Instituto Cuesta Duarte, Mundo Afro) , autoridades de las tres Fuerzas Armadas, académicos de distintas áreas y miembros de partidos políticos.

Luego de 2 años de vida del proyecto, la actividad y objetivos del GT fueron redefinidos por el equipo de trabajo en el entendido de que había cumplido su objetivo principal. Manteniendo su integración ha sido redefinido como espacio ampliado de debate y reflexión, para debatir nuevas iniciativas y compartir en un ámbito de mayor participación los avances en la cooperación con Haití.

Se crea simultáneamente, ya en una nueva relación de trabajo, un ámbito de coordinación de carácter oficial que preside el Ministerio de RREE y que reúne a los principales actores involucrados en la cooperación con Haití y en el cual el Project-leader es protagonista activo.

La página web www.haitiuruguay.com.uy fue otra herramienta de sensibilización. Enfocada a la población en general, contiene material actualizado periódicamente, noticias relevantes de la política y sociedad haitiana así como artículos académicos y de opinión.

IV) Actividades Realizadas en el marco del Proyecto

Esta sección se estructura a partir de tres grandes componentes:

- 1.- Actividades dirigidas a la implementación de iniciativas de cooperación con Haití
- 2.- Actividades dirigidas a la generación de conocimiento
- 3.- Actividades de difusión

1.- Actividades dirigidas a la implementación de iniciativas de cooperación con Haití

a. Conformación y funcionamiento del Grupo de Trabajo

La estrategia principal implementada desde el inicio por el proyecto fue la conformación de lo que se denominó “Grupo de Trabajo” (GT).

El mismo se integró con autoridades políticas, altos funcionarios de gobierno, académicos, organizaciones de la sociedad civil, militares y partidos políticos. Su objetivo fue generar un ámbito de reflexión e intercambio con participación de actores relevantes en relación al problema que aborda el proyecto.

El GT se reunió en 4 oportunidades entre junio 2009 y agosto 2010 con una buena convocatoria que promedió los 30 participantes. Los criterios utilizados para la convocatoria fueron: actores que, por su ubicación institucional en el Estado, tuvieran una importancia estratégica para la concreción de proyectos de cooperación al desarrollo¹, que hubieran tenido algún contacto de relevancia con Haití² y/o actores sociales y académicos interesados en la “cuestión haitiana”³.

En todos los casos se estableció un diálogo fluido entre los participantes, por momentos con amplitud y profundidad. Este intercambio contribuyó a enriquecer la reflexión sobre distintos aspectos relativos a las posibilidades de cooperación uruguayo-haitiana. En este sentido, se intercambió información y percepciones sobre las ventajas, oportunidades y desafíos con que cuenta Uruguay como país cooperante así como importancia/necesidad de implementar proyectos de cooperación con Haití.

Así, el GT ofició durante ese período como un espacio de información y acercamiento a los distintos planes, intereses y capacidades de algunos organismos públicos sobre cooperación con Haití.

Sin embargo, la propia evolución del proyecto y la confluencia de otros fenómenos llevaron a considerar que el GT, tal como había funcionado, ya había cumplido su papel. El evento principal fue el impacto en Uruguay del terremoto que devastó la región de Puerto Príncipe en enero de 2010.

Sin embargo, los resultados de una misión exploratoria a Haití, cumplida por el Project-leader apenas unas pocas semanas antes del terremoto(ver más abajo), confluyó con otras novedades: consolidación de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI) en el marco de la Presidencia de la República y una nueva voluntad política en el Ministerio de Relaciones Exteriores en relación a la cooperación internacional como consecuencia de la instalación del nuevo gobierno en Uruguay (marzo 2010).

En acuerdo con el conjunto de los participantes del GT, se acordó que el mismo sería convocado nuevamente cuando fuera necesario para encarar iniciativas novedosas o existieran insumos significativos que justificaran instalar un ámbito de reflexión de reflexión y análisis de tales características.

¹ Tal es el caso del Director y Sub Director del entonces denominado Departamento de Cooperación Internacional (hoy AUCI) de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto de la Presidencia de la República y Autoridades del Ministerio de Relaciones Exteriores y Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca.

² Es el caso de Oficiales Militares que estuvieron prestando servicio en las tropas uruguayas en el marco de la MINUSTAH

³ Es el caso de organizaciones sociales como “Serpaj”, “Madres y Familiares de detenidos desaparecidos” y “Mundo Afro”

De hecho, en la segunda etapa de esta fase del proyecto, el trabajo se concentró en el Grupo Inter ministerial, cuya actividad se resume en la próxima sección.

El cuadro siguiente resume los temas abordados en cada reunión del GT.

Actividades del Grupo de Trabajo

Fecha	Agenda
08 de julio de 2009	Presentación del proyecto, intercambio de ideas con los participantes.
16 de setiembre de 2009	Reflexiones sobre posibles áreas de cooperación, capacidades uruguayas. Necesidades haitianas
11 de febrero de 2010	Consecuencias del terremoto e implicancias para el futuro del proyecto
13 de agosto de 2010	Informe sobre misión técnica en Haití. Informe sobre creación de la Comisión Interministerial y nuevo rol del grupo de trabajo

b) Primera Visita Exploratoria a Haití

El Project-Leader, viajó a Haití a principios de diciembre de 2009 y durante 8 días mantuvo una intensa agenda de entrevistas y visitas de campo. Entre ellas, se destacan reuniones mantenidas con Embajadores del Cono Sur acreditados en Port-au-Prince (PAP), representantes de organizaciones internacionales, informantes calificados y dirigentes de organizaciones sociales y autoridades universitarias, personal del Batallón uruguayo basado en el Département du Nordest, cercano a Fort Liberté.

Esta primera visita exploratoria fue fundamental para los avances registrados posteriormente en el proyecto ya que en ella se establecieron los contactos y se dinamizó el proceso de conversaciones sobre áreas concretas de cooperación identificando actores claves en Haití.

La identificación del representante del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) en Puerto Príncipe (PAP) como una contraparte estratégica en Haití resultó central. En efecto, se acordó con él trabajar para lograr el envío de una misión técnica del MGAP uruguayo a Haití. El Representante del IICA comprometió el apoyo logístico de su Oficina en PAP para dicha misión. Además de ello, las conversaciones con el IICA brindaron al Project-Leader una idea más clara de las necesidades haitianas en materia de agricultura así como objetivos gubernamentales en esta área. Ello fue fundamental para la segunda visita a Haití, y las propuestas de cooperación que Uruguay podría plantear de acuerdo a sus capacidades.

c) *Grupo Inter-ministerial sobre Cooperación con Haití*

La creación de esta Comisión puede considerarse, en buena medida como resultado de las reuniones de coordinación e información propiciadas por el proyecto en el ámbito del GT y de los resultados de la visita exploratoria Haití del Project-Leader.

Estas contribuciones del Proyecto, encontraron un campo fértil en la voluntad política del gobierno uruguayo instalado en 2010 de incorporar la cooperación internacional a la política exterior del país y muy especialmente de ampliar la cooperación con Haití.

El Grupo Inter-ministerial (GIM) se conformó previo al viaje de la primera misión técnica del MGAP. Fue instalado y presidido por el Ministerio de RREE con el cometido de coordinar las iniciativas oficiales de cooperación con Haití. En él participan además el Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca (MGAP), el Ministerio de Defensa Nacional (MDN), la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI) y en ciertas ocasiones el Ministerio del Interior y la Intendencia Municipal de Montevideo (IMM). La participación del Project-leader se concreta bajo la forma dual de representante de la Universidad de la República (UdelR) y coordinador del Proyecto.

Este equipo de trabajo ha ido delineando los objetivos y estrategias de la cooperación oficial del Uruguay con Haití, estableciendo los objetivos y características de cada una de las misiones técnicas o diplomáticas destacadas a aquel país. El Project-leader participó activamente tanto en las reuniones del GIM a partir de julio de 2010 como de tales misiones oficiales.

Para la formalización del GIM, se elaboró un documento dirigido a la Presidencia de la República estableciendo que se enmarca en la perspectiva del nuevo papel de Uruguay como agente de activo de cooperación internacional y subraya la voluntad de cooperación con Haití, destacando el compromiso asumido por el Ministro de RREE, Emb. Luis Almagro como Ministro, en la Conferencia de Donantes al anunciar la disposición de Uruguay de destinar una cifra equivalente a un dólar por habitante para asistir a la emergencia provocada por el terremoto de enero 2010 en Haití.

En sus reuniones el GIM consensuó una estrategia de trabajo para la implementación de la cooperación uruguaya con Haití. En tal sentido, el acuerdo ha sido priorizar la cooperación en área de la producción agropecuaria con el objetivo de fortalecer la estrategia del gobierno haitiano de sustentabilidad alimentaria y de fortalecimiento institucional del Ministerio de Agricultura (MARNDR). Así, el MGAP ha sido definido como protagonista central de la cooperación con Haití.

Aunque el horizonte estratégico de la cooperación uruguaya con Haití es el desarrollo de iniciativas que aprovechen sinergias con los países de la región, se acordó en la necesidad de comenzar por demostrar la voluntad política del gobierno uruguayo de asumir un compromiso real de cooperación.

El GIM también avaló la propuesta del Project-leader de aceptar la colaboración del Representante en Haití del Instituto Interamericano de Cooperación Agrícola (IICA) que, en ausencia de representación político-diplomática del estado uruguayo, asume a su cargo tareas de apoyo y enlace con el MARNDR de Haití.

También se acordó en el GIM, igualmente a propuesta del Project-leader, que en la primera fase los proyectos de cooperación, se concentrarán en las dos regiones donde Uruguay mantiene tropas desplegadas en el marco de

Minustah y además, metodológicamente, deberán comenzar por adoptar la forma de proyectos piloto de modestas dimensiones.

Otro asunto que fue considerado en varias oportunidades sin que se haya arribado a una conclusión definitiva, es la relación entre los futuros proyectos de cooperación a implementarse y los fondos que el gobierno uruguayo ha anunciado que destinará para asistir a la emergencia haitiana.

d) Misiones Técnicas y Diplomáticas

En el marco del proyecto se han realizado 2 visitas a Haití -y se preparó una tercera a concretarse en la última semana de mayo- con el objetivo de generar los contactos y encarar las negociaciones con las autoridades haitianas para la implementación de proyectos de cooperación con Uruguay. A continuación se repasan los detalles de cada una de las visitas.

d.1) Primera Misión Técnica Oficial del MGAP

Preparación de la Misión Técnica

El viaje de la primera Misión Técnica fue demorado por las consecuencias del terremoto. Para su preparación se celebró una video conferencia en la Oficina del IICA en Uruguay de la cual participaron, por el gobierno uruguayo, representantes de los Ministerios de RREE, MGAP, y Defensa Nacional, además del Departamento de Cooperación Internacional de OPP/Presidencia de la República. El intercambio se realizó con autoridades de la Oficina Regional del IICA para el Caribe y en particular el Coordinador de la Cooperación con Haití y el Director de la Oficina en Haití.

Se acordó que el gobierno uruguayo, en particular el MGAP, designaría los técnicos que integrarían la Misión y que el IICA se encargaría de elaborar una agenda de trabajo, tanto en la capital de Haití como en las dos regiones donde se encuentran las tropas militares uruguayas de Minustah: Département du Sud (Les Cayes) y du Nordest (Fort Liberté). También se coordinó el soporte logístico de las tropas militares uruguayas (alojamiento, parte de la alimentación y de la movilidad de los técnicos).

El IICA envió un conjunto de perfiles de proyecto del gobierno haitiano para ser estudiados por el Project-Leader y los técnicos del MGAP. El Project-leader se encargó de las tareas de coordinación, tanto con el IICA como con las diversas agencias del gobierno uruguayo.

Descripción

La Misión Técnica (MT) uruguaya viajó a Haití a fines del mes de julio de 2010, permaneciendo una semana y visitando los Departamentos del Nordeste y el Sur, además de una breve estancia en la capital.

La misma estuvo integrada por el Project Leader y por dos Directores Nacionales del Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca (MGAP): el Ing. Agr. Antonio Vadell, responsable del "Proyecto Uruguay Rural"⁴ y el Ing. Agr.

⁴ El Ing. Agr. Vadell ya no se encuentra al frente del "Programa Uruguay Rural" y se desvinculó del MGAP en setiembre 2010. Sin embargo, tiene plena disposición a cooperar en el marco del acuerdo interuniversitario UdelaR-UEH, ya que es docente de la Facultad de Agronomía

Alfredo Bruno, Director del “Proyecto Producción Responsable - Manejo Integrado de los Recursos Naturales y la Diversidad Biológica”.

Su objetivo fue que los técnicos del MGAP conocieran la realidad socio-productiva de Haití, particularmente los dos Departamentos donde están desplegadas las tropas militares uruguayas y que han sido definidos por el gobierno uruguayo como áreas prioritarias para la cooperación.

Al mismo tiempo, se celebraron reuniones con las autoridades del Ministerio de Agricultura, Recursos Naturales y Desarrollo Rural de Haití, se fortalecieron vínculos con la Oficina del IICA en Puerto Príncipe e identificaron posibles contrapartes y aliados para los futuros proyectos de cooperación. Así mismo, se renovó la gestión ante las autoridades de la Universidad del Estado de Haití (UEH), con el fin de formalizar un convenio de cooperación con la Universidad de la República de Uruguay (UdelaR).

Aspectos Logísticos de la Misión Técnica

Debe señalarse que la MT fue viabilizada gracias a la combinación de aportes de tres fuentes: el Proyecto, el gobierno uruguayo y el IICA:

- a.- los viáticos y el costo del pasaje ‘Montevideo-Puerto Príncipe-Montevideo’ del Project Leader se financiaron con cargo a los fondos del proyecto “Haití-Uruguay. Promoviendo la Cooperación Sur-Sur”.
- b.- los viáticos y el costo de los pasajes ‘Montevideo-Puerto Príncipe-Montevideo’ de los técnicos del MGAP fueron financiados por el gobierno uruguayo con cargo a un fondo especial de la Dirección de Cooperación Internacional de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto, Presidencia de la República.
- c.- los pasajes del vuelo ‘Puerto Príncipe-Cabo Haitiano-Puerto Príncipe’ de los tres integrantes de la MT fueron financiados por el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA).
- d.- el Ministerio de Relaciones Exteriores resolvió las reservas de alojamiento en la escala realizada en Santo Domingo (República Dominicana) al retorno.
- e.- el Ministerio de Defensa Nacional, a través el Ejército uruguayo, gestionó los permisos necesarios en NNUU para el apoyo logístico de la MT.
- f.- La Oficina del IICA en Haití coordinó la agenda de trabajo de la MT y también colaboró en aspectos logísticos.

Principales contactos realizados por la MT en Haití:

- ☐ Representante del IICA en Haití, Alfredo Mena;
- ☐ Representante del Secretario General de OEA en Haití, Ricardo Seitenfus
- ☐ Director General y otras autoridades centrales y locales del Ministerio de Agricultura, Recursos Naturales y Desarrollo Rural (MARNDR);
- ☐ Rector de la Universidad del Estado de Haití (UEH);
- ☐ Decano de la Facultad de Agronomía y Veterinaria de la UEH;
- ☐ Embajador de la República Argentina en Haití, José M. Vásquez Ocampo;
- ☐ Responsables técnicos locales del Proyecto argentino “Pro-huerta”;
- ☐ Altos funcionarios de la Embajada de Brasil;
- ☐ Comunidades de campesinos y ONG’s en el Sur y Nordeste;

Resultados de la Primera Misión Técnica

Como resultado de la Misión Técnica, el Director de Cooperación Internacional del MGAP de Uruguay hizo llegar un Informe a su homólogo del MARNDR de Haití en el mes de agosto. En el documento se reafirma la voluntad de cooperación del gobierno uruguayo y se propusieron líneas y estrategias generales para implementarla.

Proponiendo dos áreas prioritarias de cooperación:

- apoyo al fortalecimiento institucional del MARNDR, específicamente a sus procesos de descentralización y a los servicios técnicos de extensión agrícola; articulación entre organizaciones de campesinos y el Ministerio.
- fortalecimiento de la sustentabilidad alimentaria de Haití a través la promoción de la producción de alimentos y de las organizaciones de campesinos.

En diciembre, el MGAP recibió respuesta del MARNDR de Haití con lineamientos de una contrapropuesta.

Pese a escasos puntos de contacto de la respuesta del gobierno haitiano con la propuesta realizada por el gobierno uruguayo, el Grupo Inter-ministerial ha definido la necesidad de mantener las gestiones y renovarlas luego del mes de mayo, una vez que el nuevo gobierno se haya instalado en Haití.

Otras Posibles Áreas de Cooperación

De las reuniones mantenidas por la Misión Técnica en Haití volvieron a surgir algunas posibles áreas de cooperación ya identificadas por la misión exploratoria y que volvieron a ser transmitidas a las autoridades uruguayas competentes:

- El Project Leader transmitió al Vicepresidente de la Corte Electoral de Uruguay, Dr. Wilfredo Penco, la sugerencia del Representante de la Organización de Estados Americanos (OEA) en Haití, Ricardo Seitenfus, de que Uruguay estudie sus posibilidades de apoyo a las actividades de OEA para el fortalecimiento del Consejo Electoral Provisorio de Haití y de apoyo a la instrumentación de las elecciones de noviembre 2010.
- En el marco de la Comisión Inter-ministerial para la cooperación con Haití, el Project Leader puso a consideración de los representantes del Ministerio del Interior la “Política de Desarrollo Agrícola 2010-2025”, abril de 2010; “Anexo 3 del “Plan Nacional de Desarrollo Agrícola: Producción y Desarrollo de los Sectores, Componente de Apoyo a la Ganadería” y “Plan de Acción para la Reconstrucción y el Desarrollo de Haití”, marzo de 2010.

Convenio Marco de la UdelaR con la Universidad del Estado de Haití

En junio de 2009, la coordinación del proyecto realizó una consulta con el Rector de la Universidad de la República (UdelaR), Dr. Rodrigo Arocena, quien dio su acuerdo para hacer llegar un proyecto de convenio marco a las autoridades de la Universidad del Estado de Haití.

Durante su primer visita a PAP en el marco del proyecto, el Project-Leader se entrevistó con Ing.Agr. Jean-Vernet Henry, Rector de la Universidad del Estado Haitiano y con el Vicer-rector Académico, Ec. Wilson Laleau, quienes manifestaron su interés en firmar un convenio marco de cooperación con la UdelaR.

De las conversaciones con las autoridades universitarias, surgió la posibilidad de que Uruguay podría brindar asesoramiento en temas como planes de carrera, homologación de títulos, acreditaciones, etc. y establecer formas de cooperación en docencia e investigación. Además de ello, se enfatizó en la posibilidad de que la cooperación interuniversitaria se integre con la cooperación técnica y de promoción en el área agropecuaria, ya que el IICA cumple funciones de secretaría en una Coordinación de Facultades de Agronomía y Veterinaria en Haití. Durante la visita de la Misión Técnica a Haití, se volvió a desarrollar una reunión con Rector, donde se reafirmó el interés en la firma del convenio marco. Con la autorización del Rector de la UdelaR, el Project Leader volvió a entregar una propuesta de Convenio Marco de cooperación al Rector de la Universidad del Estado de Haití, renovando las gestiones iniciadas en ocasión de la entrevista sostenida en diciembre 2009. También se celebró una entrevista con el Decano de la Facultad de Agronomía y Veterinaria.

Misión Diplomática

En diciembre de 2011 se logró concretar una misión de carácter diplomático con el objetivo de superar el impasse que se había generando por el proceso de renovación de autoridades gubernamentales en Haití y por la falta de una respuesta clara del MARNDR a la propuesta de cooperación realizada por el MGAP luego de la misión técnica de julio 2010.

Ella estuvo integrada por el Emb. Raúl Pollak, del MRREE y el Project-leader y permaneció en Puerto Príncipe durante los días 15 y 16 de diciembre. Contó con el apoyo de la representación del IICA en Puerto Príncipe, la colaboración del equipo de militar uruguayo de Minustah basado en dicha capital y del cónsul honorario de Uruguay en Haití.

Sus objetivos fueron:

- Concretar los pasos necesarios para el establecimiento de relaciones de cooperación entre la Universidad de la República de Uruguay (UdelaR) y la Université de l'État d'Haiti (UEH)
- Negociar con el Ministère de l'Agriculture, Ressources Naturels et Développement Rural (MARNDR) una propuesta de cooperación realizada por el Ministerio de Ganadería y Agricultura y Pesca (MGAP)

Los contactos realizados fueron:

- Reunión con los Embajadores de Argentina, Brasil y Chile.
- Reunión con el Secretario de Estado de Relaciones Exteriores, del Ministerio de RREE de Haití, M. Pierre Richard Casimir.
- Reunión con el Rector de la Universidad del Estado de Haití, Ing. Agr. Henry Vernet, Rector y el Vice-decano de la Facultad de Agronomía y Veterinaria
- Reunión en el Ministère de l'Agriculture, des Ressources Naturelles et du Développement Rural, con Ing. Agr. Frantz Flambert (ex ministro de Agricultura y asesor del Ministro, Ing. H.Docteur) y el Director de Cooperación Internacional, Francois Joseph Delinois
- Reunión con Ms. Lizbeth Cullity, Directora de Political Affairs de Minustah
- Reunión con el Emb. Mariano Fernández Representante del Secretario Gral. de NNUU en Haití

Los resultados de esta misión fueron

- el acuerdo con el MARNDR de enviar una misión técnica del MGAP – fecha tentativa marzo o abril 2012- para reunir la información necesaria con el fin de proponer un proyecto piloto integral dirigido a la producción lechera: control y manejo del monte natural, mejoramiento de pasturas y almacenamiento de forraje, almacenamiento/alumbramiento de agua para consumo animal, mejoramiento genético del ganado lechero existente, apoyo a la cooperativa de campesinos, fortalecimiento institucional de los servicios técnicos de extensión del MARNDR en el Departamento del Nordeste (Plaine de Maribaroux; unas 10 mil hectáreas de tierras de propiedad fiscal)

Además dicha misión deberá:

- o estudiar acciones de cooperación en el Departamento del Sur para lo cual se manejó la posibilidad de uso de un establecimiento que posee el MARNDR cerca de Les Cayes. Se manejaron dos líneas de trabajo principales posibles:
 - lechería (existe tradición en la zona y un agrónomo joven uruguayo trabajando en un centro de formación en lechería de esa región)
 - mejoramiento de la producción de bueyes para trabajos de laboreo (en el establecimiento mencionado existe un emprendimiento de fabricación semi-artesanal de arados)
- o otras líneas de trabajo posibles evocadas fueron:
 - producción apícola
 - promoción y mejora genética del cerdo criollo como parte de la economía familiar campesina
 - producción de maíz (semilla)
- el segundo resultado fue el acuerdo con el Rector de la Universidad del Estado de Haití de trabajar en un cronograma para la firma de un Convenio Marco de Cooperación con la UdelaR.

Segunda Misión Técnica del MGAP

Al momento del cierre de la primera Fase del Proyecto, ya está definido por parte del gobierno uruguayo que, durante la última semana de mayo, viaje a Haití una segunda misión técnica del MGAP.

El objetivo será reunir la información técnica necesaria para elaborar, al menos un perfil de proyecto piloto y una estimación del presupuesto necesario para ello que será implementado, de acuerdo a los acuerdos primarios logrados con el MARNDR, en el Département du Nord.

También se buscará avanzar en la búsqueda de firmar un Acuerdo Marco de la UdelaR con la Universidad del Estado de Haití.

La misión estará integrada por el Ing. Agr. Alfredo Bruno y el Ing. Carlos E. Bianco del MGAP, que viajarán con el Project-leader.

La AUCI ha definido financiar los gastos de los dos técnicos, el MDN asegurará apoyo logístico en Haití y la coordinación de la agenda estará a cargo de la Representación del IICA en Puerto Príncipe.

2.- Actividades dirigidas a la generación de conocimiento

En esta fase del Proyecto que finaliza, este componente se dirigió a aportar algunos insumos básicos en un área aun incipiente de de políticas.

Así, el marco del Proyecto, se elaboraron dos informes.

- a. **“Relevamiento Analítico de Opiniones y Percepciones sobre Haití”**
con de objetivo de relevar opiniones/percepciones de actores uruguayos sobre posibilidades de cooperación con Haití.
- b. **“La Cooperación Sur-Sur: Un Proceso de Negociación Asimétrica”**
con el objetivo de relevar y sistematizar información teórica y empírica sobre cooperación sur-sur y triangular y formular algunas recomendaciones para Uruguay.

Ambas consultorías aportaron insumos de utilidad para el proyecto, teniendo en cuenta la escasa acumulación teórica y empírica que existe en Uruguay sobre temas de cooperación internacional, cooperación al desarrollo y modalidades de cooperación (sur-sur, triangular, norte-sur-sur, norte-sur) y menos aún en temas específicos sobre Haití.

a.- Respecto al primer informe, referente a percepciones de actores uruguayos sobre Haití, cabe destacar que se elaboró a partir de entrevistas semi-estructuradas a informantes calificados por su conocimiento y experiencia en Haití. Se identificaron tres sub-conjuntos de entrevistados: políticos, militares y técnicos/académicos. Se entrevistaron 23 informantes.

El Informe Final se encuentra disponible en la página web www.haiti-uruguay.com.uy

La muestra de informantes seleccionados se compuso de:

- 7 Oficiales del Ejército Nacional
- 2 Oficiales de la Armada Nacional
- 1 Oficial de la Fuerza Aérea Nacional
- 1 Oficial de Policía
- 1 Ingeniero de Obras Sanitarias del Estado (OSE)
- 1 Ex Vicecanciller
- 1 Ex Funcionaria de la Cancillería
- 1 Funcionario de ONU
- 1 Médico Ex Director de Salud del Ministerio de Salud Publica
- 2 Académicos
- 1 Diputado Nacional
- 1 Ex Ministro de Defensa Nacional
- 1 Representante de Plan Ceibal
- 1 Director de Cooperación Internacional
- 1 Presidente de UTE (empresa pública de energía eléctrica)

Los ejes temático-analíticos sobre los que se consultó a los entrevistados fueron:

- Situación de Haití: percepciones generales sobre la situación de Haití.
- La Cooperación Internacional en Haití: papel de la ayuda internacional, incluyendo las percepciones acerca del desarrollo de la MINUSTAH así como otras formas de cooperación internacional.
- Participación del Uruguay: evaluación de la cooperación que Uruguay ha realizado en Haití. MINUSTAH o participación de civiles en otros ámbitos.

-Áreas y Modalidad de Cooperación Uruguay – Haití: posibles áreas de cooperación entre Uruguay y Haití, posible modalidad de cooperación en la cual enmarcar los proyectos.

-Oportunidades y Dificultades para la Cooperación Uruguay – Haití.

La heterogeneidad de la muestra y la idoneidad de los entrevistados permitieron que la sistematización de sus puntos de vista, convergentes y divergentes, generara un interesante insumo para avanzar en la identificación de las capacidades uruguayas de cooperación con Haití, así como de las necesidades y problemática de Haití.

b.- El segundo informe “Cooperación Sur-Sur: Un Proceso de Negociación Asimétrica”, cabe destacar que el mismo se estructuró en 5 apartados:

- Introducción: caracterización del contexto internacional, perspectivas neorealista y neo-idealista de las relaciones internacionales como marcos de pensamiento para pensar la cooperación internacional.

- Se desarrollan los principales antecedentes de la Cooperación Sur – Sur, explicitándose las diversas modalidades existentes hoy en día.

- Reflexiones sobre cooperación y poder en el ámbito internacional y tipologías de institucionalidad de la Cooperación sur – sur.

- Volúmenes de aportes de los países desarrollados a la cooperación internacional y distancia de lo comprometido en las Naciones Unidas.

- Se presentan tres casos de cooperación regional que pueden ser ilustrativos para la reflexión sobre la participación de Uruguay en la cooperación Sur – Sur existente en la región

La revisión teórica, la dimensión crítico-analítica y el propio carácter de temática poco explorada en Uruguay, convierten al trabajo en un aporte relevante para la reflexión y los debates en un área emergente de políticas públicas.

3.- Actividades de Difusión Pública

En esta sección se discriminan las actividades de carácter académico de aquellas dirigidas al público en general

- Actividades académicas de difusión

- o Julio 2009 . Presentación de un paper en el 21º Congreso Mundial de la Asociación Internacional de Ciencia Política, Santiago de Chile (MINUSTAH. Sudamérica: Desafíos y Limitaciones de las Misiones de Paz de Última Generación”).

- o Agosto 2009. Presentación de un artículo en las VIII Jornadas de Investigación Científica de la Facultad de Ciencias Sociales, UdelaR. (Tropas uruguayas en misiones de paz o la hemiplejía de la política exterior. El riesgoso compromiso sudamericano en Haití y los límites de las estrategias internacionales de reconstrucción post-conflicto)

- o Abril 2010 Presentación de una ponencia en el International Colloquium “Europe and Latin America in Peace Operations. Comparative Perspectives and Practices”, Río de Janeiro, PUC/Swedish Defense College.

- Setiembre 2010 Mesa de debate sobre cooperación con Haití en las IX Jornadas de Investigación Científica de la Facultad de Ciencias Sociales, Udelar
- Abril 2011 Participación en “South America Experts Seminar. Expanding the Civilian Role in Peace Operations: Assessing Progress and Identifying Gaps”, Rio de Janeiro, PUC/SIPRI

- Actividades de difusión general

La instrumentación de una página web, junto a la participación en congresos y seminarios y las entrevistas en medios de comunicación fueron los dos instrumentos utilizados a estos efectos.

Página web www.haitiuruguay.com.uy

La página web del proyecto se puso en funcionamiento el setiembre de 2009. La misma tiene como objetivo brindar información actualizada sobre la situación política y social haitiana así como ofrecer elementos para el debate y la reflexión, tanto en la forma de artículos académicos como periodísticos. Al mismo tiempo cuenta con información básica sobre Haití, indicadores económicos y sociales, ubicación geográfica, sistema político, entre otras. Se ha incluido también información sobre las distintas misiones de las Naciones Unidas que han operado en Haití, las leyes que ha aprobado el Parlamento Uruguayo sobre envío de tropas, e información destacada sobre el terremoto y sus consecuencias. Las noticias sobre Haití son extraídas de medios haitianos y traducidas al español, actualizándose semanalmente. De hecho, allí puede encontrarse una recopilación de los hechos más importantes de los últimos tres años en Haití.

La página web se reestructuró en dos oportunidades. La primera después del terremoto de enero 2010 y la segunda en julio de 2011.

Luego del terremoto de enero 2010, la página web fue parcialmente reestructurada. En efecto, a fin de tener información específica y actualizada sobre el terremoto y sus consecuencias se creó un enlace especialmente destacado: “Haití. Después del Terremoto”. El mismo incluyó dos secciones: “Documentos”, donde se han “colgado” informes y documentos oficiales del gobierno haitiano, de organizaciones internacionales y de las dos Conferencias Internacionales de Donantes realizadas luego del 12 de enero 2010. La segunda sección se ha dedicado a artículos de análisis y opinión publicados en diferentes medios de prensa internacionales. Los materiales que se exponían en esta sección también son actualizados permanentemente.

A mediados de 2011 la página web fue reestructurada nuevamente, entendiendo que las consecuencias del sismo ya forman parte de la realidad cotidiana de Haití. Es por eso que se volvió a un formato similar al anterior al terremoto (Documentos oficiales y análisis y comentarios, materiales para el debate) pero dejando la sección “consecuencias del terremoto” en un lugar menos destacado de la página pero que sirve como archivo de consulta para tener un panorama amplio de las consecuencias más directas del terremoto.

Entrevistas de prensa y otras actividades de difusión

- Agosto 2011 – Mesa Redonda sobre Participación Uruguay en Minustah, Casa Bertolt Brecht, Montevideo
- Diversas entrevistas de prensa al Project-leader en medios uruguayos e internacionales (televisión, radio y escrita). Ellas se concentraron principalmente en las semanas posteriores al terremoto de enero de 2010 y cuando en agosto de 2011 se produjo el escándalo alrededor de un joven haitiano agredido por efectivos de la marina uruguaya en Port-Salut.

V.- Resultados del Proyecto

El principal logro del Proyecto ha sido su contribución a la concreción de una línea de trabajo gubernamental dirigida a implementar proyectos de cooperación de Uruguay con Haití.

En segundo lugar, ha contribuido a la jerarquización de la cooperación internacional como una nueva dimensión en la política exterior uruguaya, lo que se ha reflejado dos fenómenos: el fortalecimiento del Departamento que se ocupa del tema en el Ministerio de Relaciones Exteriores y la creación de la Agencia Uruguay de Cooperación Internacional con la que mantiene estrecho vínculo de colaboración.

En tercer lugar, la contribuido al establecimiento de las primeras bases para que la temática de la cooperación internacional comience a ingresar en la agenda académica en la Universidad de la República, principal centro de investigación del país.

Como principal objetivo que no pudo ser concretado en esta fase debe citarse la edición de un libro que dé cuenta de la acumulación de conocimiento alcanzada.

De todas formas, el proyecto se ha consolidado como principal referencia sobre la cuestión haitiana en Uruguay y es visto por el gobierno como una contraparte importante para sus planes de cooperación con Haití.